



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICIPIO

PGM / PL
Folha nº 232
Processo nº _____
Visto nº 2

Processo Administrativo nº: 4688/2020.

Interessado: Secretaria Municipal de Infraestrutura e Urbanismo - SEMIU.

Objeto: Locação de equipamentos e máquinas pesadas, operadas por funcionários da empresa, para executarem serviços de terraplanagem e pavimentação no Município de Paço do Lumiar - MA.

À SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E FINANÇAS -
SEMAF

PARECER JURÍDICO

I - DO RELATÓRIO

Trata-se de processo administrativo instaurado com a finalidade de promover adesão à ata de registro de preços - ARP nº 208/2019-PMSL, referente ao Pregão Eletrônico nº 074/2019-CPL/PMSL, Processo nº 19635/2019, oriundo da Secretaria Municipal de Obras e Serviços Públicos - SEMOSP, na qual a empresa CONSTRUTORA DIGÃO EIRELI, inscrita no CNPJ nº 07.193.479/0001-79, com sede na Rod. MA 230, nº 597, Km 0, Boa Vista, Chapadinha - MA, CEP 65.500-000, foi vencedora do certame, os quais equivalem aos itens do Termo de Referência, constante nos autos do processo administrativo suso epigrafado cujo especificações atendem a necessidade da Secretaria Municipal de Infraestrutura e Urbanismo - SEMIU de Paço do Lumiar - MA.

Veio a esta Assessoria Jurídica para analisar a viabilidade do pleito e a aderência aos requisitos legais.

É o sucinto relatório.

Nada mais a relatar, passa-se a análise de mérito.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICIPIO

II - FUNDAMENTAÇÃO JURÍDICA

A Lei nº 8.666/1993 versa sobre a possibilidade de a Administração Pública proceder a compras (produtos e serviços), por meio de registro de preços. É, na verdade, de adoção impositiva e obrigatória, porquanto “os princípios jurídicos que norteiam qualquer contratação administrativa (verse ela sobre compras ou sobre obra ou serviço) exigem que os recursos financeiros sejam bem aplicados. Isso significa redução de custos e adequação às necessidades públicas”¹.

Desse modo, prevê a Lei de Licitações e Contratos que²:

Consoante abalizada doutrina:

[...] o art. 15 evidencia que a contratação administrativa não deve ser mais onerosa e menos eficiente do que a do setor privado. Um dos meios fundamentais de obtenção de eficiência consiste no sistema de registro de preços. Através dele, a Administração poderá efetivar aquisições de modo mais eficaz. Não necessitará multiplicar longos e complexos procedimentos, que resultam onerosos e inúteis.

Resta, pois, demonstrada a pertinência de que as aquisições e contratações públicas sejam feitas por meio de registro de preços. Além do que já

¹ **Justen Filho, Marçal.** Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos. 16ª Edição, rev. atual. e ampl. São Paulo: Editora Revista dos Tribunais, 2014.

² Art. 15. As compras, sempre que possível, deverão:

(...)

II - ser processadas através de sistema de registro de preços;

(...)

§ 3º O sistema de registro de preços será regulamentado por decreto, atendidas as peculiaridades regionais [...] (grifos meus).



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICIPIO

PGM / PL .
Folha n° 233
Processo n°
Visto n°

foi dito, podemos citar como potenciais benefícios da utilização do Sistema de Registro de Preços - e, por via reflexa, da própria adesão à ata:

- a) *O atendimento ao princípio da padronização;*
- b) *A redução dos custos administrativos com diversas licitações, havendo somente a realização de uma única;*
- c) *A possibilidade de contratação imediata;*
- d) *A satisfação de necessidades comuns a diversos órgãos;*

Em tese, sem maiores dilações, é, pois, plenamente viável que os órgãos da Administração Pública façam uso das atas de registro de preços, desde que atendidas os requisitos legais expressos, que devem ser analisados considerando as características concretas de cada situação.

1. Vantajosidade da adesão (art. 3º da LLC)

Quanto à utilização pelo "órgão carona", conforme Jurisprudência do TCU, antes da adesão à ARP deve ser feita uma ampla pesquisa de mercado que comprove que os preços estabelecidos na ARP estão compatíveis com os praticados no mercado, garantindo assim a seleção da proposta mais vantajosa para Administração, consoante estabelece o art. 3º da Lei 8.666/1993 (Acórdãos nº 2.786/2013 - Plenário e nº 301/2013 - Plenário).

No ponto, restou a vantajosidade da adesão devidamente demonstrada com base no Resumo da Apuração de Preços Praticados no Mercado, elaborado pela Divisão de Gestão de Compras e Gerenciamento de Preços. De fato, entre a realização de procedimento licitatório próprio ou o consórcio para a realização de Pregão para Registro de Preços, o valor aderido pela Ata é indubitavelmente mais vantajoso.

3



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICIPIO

Frise-se que tal elemento é requisito *sine qua non* à legalidade da adesão, uma vez que a razão de ser da adesão à ata é justamente a obtenção de benefícios ao aderente, sobretudo aquele relacionado ao dispêndio financeiro a ser realizado.

De mais a mais, *mutatis mutandis*, o entendimento do artigo 3º da Lei de Licitações e Contratos, é plenamente aplicável ao caso, eis que dotado de carga principiológica aplicável a toda a gama de contratações públicas, ei-lo³

2. Comunicação ao gestor da ata de registro de preços

Presente nos autos. O gestor da ata de registro de preços anuiu com a adesão.

Na presente situação, observa-se que através do Ofício nº 981/2020-SEMAF, o Município de Paço do Lumiar, através da Secretaria Municipal de Administração e Finanças, consulta a Central Permanente de Licitação - CPL/PMSL, da possibilidade de adesão a - ARP nº 208/2019-PMSL, referente ao Pregão Eletrônico nº 074/2019-CPL/PMSL, Processo nº 19635/2019, oriundo da Secretaria Municipal de Obras e Serviços Públicos - SEMOSP, de acordo com especificações e quantidades apresentadas no termo de referência do edital, manifestando interesse na aquisição objeto do mencionado Termo de Referência.

³ Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, **a seleção da proposta mais vantajosa para a administração** e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICIPIO

PGM / PL
Folha n° 234
Processo n°
Visto n°

Em resposta à consulta de adesão à ARP, o Presidente da CPL referida, o Sr. **THIAGO VANDERLEI BRAGA**, por meio do ofício n° 882/2020 - GAB/CPL, acostado aos autos, autorizou a pretensão.

Tal requisito visa garantir o não extrapolamento do consumo máximo permitido por procedimento, qual seja o **quíntuplo registrado, independente, do número de órgãos participantes extraordinários que aderirem à ata**. Insta salientar que o comando sob comento adveio somente no ano de 2014, cuja redação foi dada pelo Decreto n° 7.477 de 25.04.2014. Tem por objetivo resguardar, sobretudo, a economia de escala havida entre o preço cotado e a quantidade de itens a serem consumidos.

3. Indicação do gestor e fiscal do contrato

Deverão ser indicados no instrumento contratual, ou por nomeação referente ao processo, caso não seja lavrado termo de contrato em sentido estrito.

É necessário também que haja a publicação da Portaria de Designação dos Servidores no Diário Oficial do Estado, em homenagem ao princípio da publicidade (art. 37, XXI da CF), bem como a posterior juntada aos autos do extrato publicado com a devida ciência, por escrito, do servidor na portaria de designação.

4. Aceite do fornecedor

Ademais, a empresa **CONSTRUTORA DIGÃO EIRELI - EPP**, inscrita no CNPJ n° 07.193.479/0001-79, vencedora do certame que deu origem a ARP n° 208/2019-PMSL, referente ao Pregão Eletrônico n° 074/2019-CPL/PMSL,



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICIPIO

Processo n° 19635/2019, oriundo da Secretaria Municipal de Obras e Serviços Públicos - SEMOSP, fora consultada quanto à possibilidade de prestação do objeto da mencionada Ata de Registro de Preços, concordando em fornecer o objeto da ARP conforme Ofício n° 135-2020, juntado, sem comprometer o quantitativo constante da ARP e que não prejudique as obrigações assumidas junto ao órgão gerenciador, para tanto, encaminhou documentos de habilitação.

5. Justificativa, quantitativo e condições de aquisição

Todos presentes no Termo de Referência.

6. Declaração de disponibilidade orçamentária (art. 14 da Lei n° 8.666/1993)

Consta, ainda dos autos, o pedido de verificação de informação de disponibilidade financeira e adequação orçamentária. Em manifestação o Departamento de Contabilidade, através do Contador Geral Magnum Loiola Fernandes, informa da existência de dotação orçamentária suficiente para suportar as despesas pela contratação.

Em análise dos documentos acostados aos autos, há a comprovação que a - ARP n° 208/2019-PMSL, referente ao Pregão Eletrônico n° 074/2019-CPL/PMSL, Processo n° 19635/2019, oriundo da Secretaria Municipal de Obras e Serviços Públicos - SEMOSP, trará economia à esta Municipalidade, em comparação aos preços praticados no mercado, conforme Justificativa e Autorização da Adesão à Ata de Registro de Preços da Secretária Municipal de Infraestrutura e Urbanismo, justificando que:

(...)

“Ressalte-se que, conforme apuração realizada pela Divisão de Gestão de Compras e Gerenciamento de Preços, foi identificada a existência de



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICIPIO

PGM / PL
Folha nº 235
Processo nº _____
Visto nº _____

Ata de Registro de Preços com itens semelhantes aos pretendidos para contratação por esta Secretaria. Especifique-se que, na oportunidade, foi identificada o Pregão Eletrônico nº 74/2019/CPL/PMSL, realizado pelo Município de São Luís - Ma, no Estado do Maranhão, no qual a empresa CONSTRUTORA DIGÃO EIRELI foi a vencedora dos itens contemplados no Termo de Referência desta Secretaria, conforme planilha em anexo, o qual equivale à necessidade do Município de Paço do Lumiar, cujas especificações atendem à demanda da Secretaria de Infraestrutura e Urbanismo.

Foi analisada a vantajosidade de preços e, conforme fácil verificação nos orçamentos anexos, os valores propostos encontram-se acima do valor registrado, sendo assim demonstrado que a contratação por meio de adesão ao registro de preços do Município São Luís - MA é mais vantajosa para a Administração Pública Municipal, tendo em vista que as propostas apresentadas pela empresa vencedora detém preços menores do que o valor da pesquisa de preços praticados no mercado, gerando economia para o Município, caso em que justifica-se a Adesão ao Registro de Preços do citado Município. "

(...)

"Por fim, com base no Decreto Municipal nº 3086/2017 encaminho Termo de Referência com indicação dos valores estimados, devidamente aprovado, e, neste feito, AUTORIZO a realização da adesão à ata de registro de preços." (ipsis litteris)

7. Documentos da contratada (art. 27 da LCC)

Devem estar presentes e atualizados no momento de emissão do presente expediente os documentos que comprovam a habilitação de regularidade jurídica; trabalhista; econômico-financeira; fiscal.

Deve-se observar, ainda, que os documentos no momento imediatamente anterior a contratação estejam todos com a data de validade



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICIPIO

vigente. Os que não estiverem devem ser imediatamente substituídos por aqueles que estiverem em plena vigência.

8. Minuta de contrato

Quanto à minuta do contrato e levando em conta o que reza o art. 55 da Lei nº 8.666/93, vislumbra-se que a minuta de contrato contempla regularmente os preceitos normativos, quais sejam:

Art. 55. São cláusulas necessárias em todo contrato as que estabeleçam:

- I - o objeto e seus elementos característicos;*
- II - o regime de execução ou a forma de fornecimento;*
- III - o preço e as condições de pagamento, os critérios, data-base e periodicidade do reajustamento de preços, os critérios de atualização monetária entre a data do adimplemento das obrigações e a do efetivo pagamento;*
- IV - os prazos de início de etapas de execução, de conclusão, de entrega, de observação e de recebimento definitivo, conforme o caso;*
- V - o crédito pelo qual correrá a despesa, com a indicação da classificação funcional programática e da categoria econômica;*
- VI - as garantias oferecidas para assegurar sua plena execução, quando exigidas;*
- VII - os direitos e as responsabilidades das partes, as penalidades cabíveis e os valores das multas;*
- VIII - os casos de rescisão;*
- IX - o reconhecimento dos direitos da Administração, em caso de rescisão administrativa prevista no art. 77 desta Lei;*
- X - as condições de importação, a data e a taxa de câmbio para conversão, quando for o caso;*
- XI - a vinculação ao edital de licitação ou ao termo que a dispensou ou a inexigiu, ao convite e à proposta do licitante vencedor;*
- XII - a legislação aplicável à execução do contrato e especialmente aos casos omissos;*
- XIII - a obrigação do contratado de manter, durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações por ele assumidas, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas na licitação.*

[...]

§ 2º Nos contratos celebrados pela Administração Pública com pessoas físicas ou jurídicas, inclusive aquelas domiciliadas no estrangeiro, deverá constar necessariamente cláusula que declare competente o foro da sede da Administração para dirimir qualquer questão contratual, salvo o disposto no § 6º do art. 32 desta Lei.

[...]



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICIPIO

PGM / PL
Folha nº 286
Processo nº _____
Visto nº _____

III - CONCLUSÃO

Diante do exposto, considerando 1. os documentos coligidos aos autos; 2. a demonstração efetiva de vantajosidade da adesão sob apreço, em detrimento da realização de procedimento licitatório próprio; 3. a manifestação de anuência do órgão gerenciador da ata; 4. a possibilidade de fornecimento, sem prejuízo do registrado em ata, por parte do pretense contratado, **OPINA, esta Procuradoria,** pela possibilidade jurídica do Contrato nº001/2020/ARP/208/2019/PMSL, oriundo do Processo de Adesão à Ata de Registro de Preço nº 208/2019, Processo Administrativo nº 060-19635/2019, da SEMOSP, Prefeitura Municipal de São Luís - MA, deixando registrado a avaliação da conveniência e oportunidade de competência exclusiva do gestor municipal, que deve ponderar sobre a vantajosidade ou não da pretendida adesão.

A presente manifestação jurídica tem o escopo de assistir a autoridade assessorada no controle interno da legalidade administrativa dos atos a serem praticados ou já efetivados. Ela envolve, também, o exame prévio e conclusivo dos textos de contratos a serem celebrados e publicados.

Atentar para o cumprimento dos requisitos da publicidade atendendo aos prazos estabelecidos na Lei nº 8.666/96, bem como, a inclusão no SACOP dos elementos de fiscalização, em respeito a Instrução Normativa TCE/MA nº 34/2014, alterada pela IN TCE/MA nº 36/2015.

Impõe por fim, deixar expresso que o exame promovido se cinge ao aspecto jurídico-formal, sendo que o parecer emitido tem caráter meramente opinativo, não vinculando a Administração a sua motivação ou conclusões.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE PAÇO DO LUMIAR
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

O parecer nada mais é do que opinião emitida pelo operador do direito, opinião técnico-jurídica, que orientará o administrador na tomada da decisão, na prática do ato administrativo. Os aspectos de fundo, ou de natureza negocial, como a viabilidade ou não, em concreto, da realização das obrigações assumidas pelo Município no prazo ajustado não estão sendo examinadas e nem tem como se promover seu exame em sede de parecer jurídico, pois constituem questões técnico-políticas.

É o parecer conclusivo, salvo melhor juízo, o qual se submete primeiramente a apreciação do douto Procurador Geral do Município e, posteriormente, à autoridade superior a qual é endereçado

Paço do Lumiar - MA, 23 de julho de 2020.

ALISSON BARROS COSTA

Assessor Jurídico

ADOLFO SILVA FONSECA

Procurador Geral do Município

De acordo

Em ____ / ____ / 2020